

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w Lublinie

ZESPÓŁ W ZAMOŚCIU

RIO.I.42.4.208.2024

ul. Partyzantów 94, 22-400 Zamość

## Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

z dnia 26 kwietnia 2024 roku

Urząd Gminy Werbkowice  
22-550 Werbkowice, ul. Zamojska 1

0671679

Data wpływu: 2024-04-30

Numer: PP. 5072.2024

Przyjęt: Katarzyna Walczuk  
Referat Organizacyjny  
Załącznik: 0

w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu gminy.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Werbkowice sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2023 rok Skład Orzekający:

Aneta Siek – przewodnicząca

Dariusz Kołodziej – członek

Jolanta Irobi – członek

**uchwała, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się roczne sprawozdanie Wójta Gminy Werbkowice z wykonania budżetu za rok 2023.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Werbkowice, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2023 r. Sprawozdanie opisowe wpłynęło w ustawowym terminie, tj. 3 kwietnia br. (data nadania 29 marca).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 13/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 16 kwietnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami. Skład Orzekający wydając opinię w oparciu o kryterium legalności ocenia zgodność z prawem, zgodność dokumentacji ze stanem faktycznym oraz poprawność formalno-rachunkową. Skład Orzekający nie ocenia natomiast celowości czy też gospodarności przy wykonywaniu budżetu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi, jakie temu sprawozdaniu stawia art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, czyli zawiera:

- informację o dochodach i wydatkach budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z

2023 r. poz. 652). Zastosowana klasyfikacja budżetowa zasadniczo odpowiada zasadom określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.).

W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy przedstawił realizację budżetu zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej. Dochody zostały wykonane w kwocie 45.263.131,89 zł, co stanowi 99,51 % planu, z tego dochody bieżące w kwocie 42.478.150,08 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 2.784.981,81 zł. Wydatki wykonano w kwocie 54.669.357,39 zł, co stanowi 92,17 % planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 42.345.521,61 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 12.323.835,78 zł. Rok budżetowy zamknął się deficytem w kwocie 9.406.225,50 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 13.829.449,47 zł. Zrealizowane przychody pochodziły z kredytu długoterminowego w kwocie 2.500.000,00 zł (przy planie 7.498.245,01 zł), z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.928.899,84 zł, z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.137.374,07 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.621.986,94 zł. W 2023 r. Gmina wykonała rozchody z tytułu spłat kredytów długoterminowych oraz wykupu obligacji komunalnych w kwocie 2.326.302,48 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2023 r. wyniosło 7.102.597,36 zł. Wykazane w sprawozdaniu Rb-27S należności wzrosły do kwoty 3.308.221,60 zł, z tego zaległości wzrosły do kwoty 2.940.594,32 zł. Wójt Gminy wskazał występujące na koniec roku budżetowego zaległości oraz omówił prowadzone działania egzekucyjne wobec większości zaległości. Nie wskazano w sprawozdaniu czy prowadzone były działania egzekucyjne wobec zaległości z tytułu wpłat za montaż instalacji solarnej w kwocie 47.650,43 zł, które pochodzą z 2022 r. oraz wobec zaległości z dzierżawy gruntów.

W sprawozdaniu odniesiono się do wysokości zrealizowanych dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do czego zobowiązuje art. 6r ust. 2e ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399). W 2023 r. wydatki na realizację tego zadania przewyższyły dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 270.785,15 zł. Rada Gminy Werbkowice podjęła uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zachowana została zasada wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważniająca do wykonania wydatków bieżących co najwyżej do kwoty dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W konkluzji należało przyjąć, mając na uwadze ustawowo określony zakres uprawnień ocennych Izby, iż przedłożone sprawozdanie Wójta Gminy Werbkowice zasługuje na pozytywną ocenę. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności i celowości.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium RIO w Lublinie, za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

#### Otrzymują:

1. Wójt Gminy Werbkowice,
2. a/a.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Aneta Siek